

PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº 53 , DE 2007
Mensagem nº 102/07 do Sr. Governador do Estado
São Paulo, 6 de agosto de 2007

Senhor Presidente

Tenho a honra de encaminhar, por intermédio de Vossa Excelência, à elevada deliberação dessa nobre Assembléia, o incluso projeto de lei complementar que dispõe sobre a instituição das carreiras de Especialista em Políticas Públicas e de Analista em Planejamento, Orçamento e Finanças Públicas, e dá providências correlatas.

A medida decorre de proposta formulada pelo Comitê de Qualidade da Gestão Pública, e encontra-se justificada nos termos de ofício a mim encaminhado pelos Titulares das Pastas de Gestão Pública, de Economia e Planejamento e da Fazenda, e que faço anexar, por cópia, para conhecimento desse ilustre Parlamento.

Enunciados, assim, os motivos que fundamentam a propositura, solicito que a sua apreciação se faça em caráter de urgência, nos termos do artigo 26 da Constituição do Estado.

Reitero a Vossa Excelência os protestos de minha alta consideração.

José Serra
GOVERNADOR DO ESTADO

A Sua Excelência o Senhor Deputado Vaz de Lima, Presidente da Assembléia Legislativa do Estado.

São Paulo, 17 de maio de 2007

Ofício SGP/SF/SEP nº /07

Senhor Governador,

Temos a honra de submeter à elevada apreciação de Vossa Excelência, a proposta anexa de Projeto de Lei Complementar que trata da criação das carreiras de Especialista em Políticas Públicas e de Analista em Planejamento, Orçamento e Finanças Públicas.

A iniciativa decorre de discussões no Comitê de Qualidade da Gestão Pública que decidiu por submeter à anuência do Chefe do Executivo, no momento oportuno, a criação da

carreira de Especialista em Políticas Públicas, no âmbito da Secretaria de Gestão Pública, e a de Analista em Planejamento, Orçamento e Finanças na Secretaria da Fazenda e de Economia e Planejamento.

A propositura estabelece a criação de quadro de pessoal para atuar nas funções típicas e especializadas de estado, desenvolvidas nas áreas de planejamento, implementação, acompanhamento e avaliação de políticas públicas e de gestão do Estado e de planejamento, orçamento, finanças e controle interno do Estado de São Paulo.

Na sua elaboração, o foco se concentrou na necessidade que essas áreas têm de recursos humanos especializados, vinculados ao serviço público, em número suficiente e de forma contínua, atendendo às exigências de um Estado renovado.

Para tanto, das pessoas envolvidas na área de gestão pública é exigida uma visão ampla da Administração Pública, enquanto nas áreas de Planejamento, Orçamento, Finanças e Controle Interno devem deter um conhecimento integral dos organismos públicos e das ações governamentais, na medida que são encarregadas de analisar e subsidiar o processo decisório das propostas setoriais e promover o acompanhamento da execução do plano de governo e dos orçamentos, além de atuar na coordenação, acompanhamento e controle de todas as ações do Estado.

Diagnóstico elaborado em 2003, especificamente para as áreas de Planejamento e Gestão, no âmbito do Programa Nacional de Apoio à Modernização da Gestão e do Planejamento dos Estados e do Distrito Federal - PNAGE, abrangendo todas as administrações estaduais ressalta, no caso do Estado de São Paulo que:

"1. O Sistema de Planejamento transformou-se numa área estratégica no governo paulista, de modo que a dinâmica do PPA ganhou uma posição central na lógica administrativa. Disto resulta uma série de avanços, e uma nova coalizão reformista vem sendo formada. Já ao início deste processo, constituiu-se uma aliança bem sucedida entre o pessoal do orçamento com o do planejamento.

2. Entretanto este mesmo grau de integração com o Planejamento não foi obtido do ponto de vista de outras variáveis de gestão. No principal caso falta uma interligação maior entre planejamento e recursos humanos. Isso fica mais nítido quando se constata que há um descolamento entre o pessoal utilizado para funções planejadoras e sua (ausência de) capacitação.

3. Ter pessoal qualificado para o Planejamento vai exigir o fortalecimento de carreiras vinculadas à gestão e, sobretudo, programas adequados de capacitação.

4. É exatamente a área de Planejamento/Administração a mais carente de pessoal e o mais importante resultado desse processo pode ser visto no esvaziamento da área ligada ao Planejamento/Gestão: a área Planejamento e Orçamento é a que tem maior número de cargos em comissão entre todas as listadas e, mais, um contingente muito maior do que a média do setor público paulista - 27,18% contra 3,35% no total de servidores.

5. Além disso, a média de idade dos servidores nesta área é a mais alta em toda a Administração paulista, 47 anos em 2003."

Deve ser mencionado que o último concurso realizado na Secretaria de Economia e Planejamento, para suprir o quadro de técnicos de nível superior, ocorreu em 1977. Na Secretaria da Fazenda o último concurso, para cargos referentes a essas atividades, foi realizado há mais de 10 anos.

O projeto de lei complementar estrutura as novas carreiras, bem como as condições de ingresso, sempre na classe inicial e através de concurso público realizado em três etapas sucessivas e eliminatórias envolvendo provas, títulos e conclusão de curso específico.

A evolução na carreira ocorrerá sempre através da conclusão de curso específico de formação, no caso de progressão (passagem do Nível 1 para o Nível 2), e no caso de promoção (passagem para a classe imediatamente superior), mediante a aprovação em prova de conhecimentos específicos, sempre obedecendo a critérios estipulados de interstícios de tempo, periodicidade e demais exigências a serem estabelecidas em decreto.

Prevê ainda a propositura, a extinção de cargos efetivos, de funções-atividades e de cargos em comissão, arrolados nos Anexos III e IV, ocupados por servidores que venham a ser nomeados nos cargos que se pretende criar, a fim de compatibilizar os Quadros das Secretarias da Fazenda e de Economia e Planejamento à nova proposta de gestão dos cargos das mencionadas áreas.

Para a gestão das novas carreiras é proposta a criação da Comissão Técnica da Carreira de Especialista em Políticas Públicas - CEPP e a Comissão Técnica da Carreira de Analista em Planejamento, Orçamento e Finanças - COTAN, respectivamente, junto à Secretária de Gestão Pública e à Secretaria da Fazenda, sendo que no último caso a presidência da comissão será exercida, alternadamente, por representante da Secretaria da Fazenda e da Secretaria de Economia e Planejamento.

Respeitosamente,

SIDNEY BERALDO
Secretário de Gestão Pública

FRANCISCO VIDAL LUNA
Secretário de Economia e Planejamento

MAURO RICARDO MACHADO COSTA
Secretário da Fazenda

Ao Excelentíssimo Senhor
Dr. JOSÉ SERRA
MD. Governador do Estado de São Paulo